

# 关于建立我市粮食加工企业 社会责任储备的实施意见

根据《河南省粮食和物资储备局 河南省发展和改革委员会 河南省财政厅 河南省工业和信息化厅 河南省农业农村厅关于印发〈关于建立粮食加工企业社会责任储备的指导意见（试行）〉的通知》（豫粮文〔2021〕123号）精神，为进一步增强我市粮食安全保障能力，丰富市场调控和应急手段，牢牢把住粮食安全主动权，现就推进建立粮食加工企业社会责任储备提出以下实施意见，请认真贯彻执行。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实国家粮食安全战略和习近平总书记视察河南重要讲话精神，以保障市场稳定、应对突发事件、确保全市粮食安全、服务产业发展为目标，按照“总量合理、渐进到位、政策引导、压实责任”的原则，建立我市粮食加工企业社会责任储备，推动形成社会责任储备和政府储备功能互补、协同高效的新格局，加快构建多层次粮食安全保障体系，确保粮油市场供应平稳有序。

## 二、基本原则

（一）功能定位。企业社会责任储备是规模以上粮食加工企业依据法律法规明确的社会责任所建立的成品粮库存，是地方政府稳定粮食市场、防范市场风险和应对突发事件的重要物质基础，

粮权属于粮食加工企业，平时用作企业日常经营周转，由企业自负盈亏；如遇特殊情况，无条件服从政府统一调度，承担调节区域粮食市场供求和应对局部突发事件等任务。

（二）建立机制。各区县（市）人民政府统筹负责本辖区企业社会责任储备建立工作，区县（市）粮食和储备行政管理部门应会同有关部门做好企业资格条件考察工作，根据粮食加工企业经营状况、加工能力、仓储条件等因素，优先确定一批规模较大、经营稳定、信誉良好的龙头加工企业或应急加工企业建立社会责任储备。其他符合条件的企业按照时间节点依次稳步落实。已建立社会责任储备的企业，不再重复建立。

### 三、工作目标

（一）实施范围。各区县（市）正常生产经营的日处理小麦、稻谷能力达到 200 吨以上的面粉、大米加工企业均应建立社会责任储备。

（二）储备规模。各区县（市）粮食和储备行政管理部门应会同有关部门摸清本辖区加工企业底数，建立社会责任储备规模总数需报本级政府批准后实施，储备品种为面粉或大米。符合条件的粮食加工企业建立的社会责任储备规模为该企业上一年度日均实际成品粮加工量的 20%。已承担政府成品粮储备的粮食加工企业，如数量未达到此标准，仍需建立社会责任储备。建立社会责任储备规模总数需报本级政府批准后实施。

（三）时间节点。按照“先试点、后展开”的原则，日处理小麦、稻谷能力达到500吨以上的面粉、大米加工企业作为试点企业，在2021年12月底前完成建立社会责任储备工作。从2022年起，按照“先面粉、后大米”的顺序，所有符合条件的面粉加工企业应在2023年底之前完成建立社会责任储备，所有符合条件的大米加工企业应在2024年底之前完成建立社会责任储备。

#### **四、监督检查**

加强监督检查。县级以上粮食和储备部门负责企业社会责任储备落实情况的监督检查，发现社会责任储备数量、质量和储存安全等方面的问题，应当及时处理。承担社会责任储备的企业及相关人员，应该主动接受、积极配合政府有关部门依法开展的监督检查活动，任何组织和个人不得拒绝、阻挠和干涉。

承担社会责任储备的企业，有未按照核定的品种、数量、质量等要求落实社会责任储备；未按照规定建立粮食经营台账，报送社会责任储备等信息不及时不准确；弄虚作假骗取财政奖补资金；拒不执行、擅自改变社会责任储备动用指令、命令；社会责任储备动用后，拒不执行或者未按要求恢复库存等行为之一的，由粮食和储备部门责令改正；情节严重的，取消相关优惠政策，并依据有关法律法规承担相应责任。

#### **五、具体要求**

##### **（一）加强储备管理**

1. 压实各方责任。粮食加工企业履行保障国家粮食安全的责任和义务，对承担的社会责任储备负主体责任。粮食和储备行政管理部门应对企业落实情况进行经常性检查，并指导企业对所承担的社会责任储备签订承诺书，明确承担数量和义务，督促企业落实到位。社会责任储备的建立、管理和动用情况纳入粮食安全责任制考核。

2. 强化储备管理。承担社会责任储备的企业应做到品种、数量、质量、存储地点“四落实”。建立统计制度，按时上报统计数据，确保保管、会计、统计账数据真实、账实相符；严禁虚报、瞒报数据，不得擅自动用或改变社会责任储备用途；严把粮食质量关，严格按照国家有关质量标准规定执行，严防不符合食品安全标准的粮食进入社会责任储备或流向口粮市场。

3. 严格储备轮换。社会责任储备与企业日常加工、经营相结合，由企业按照“等量替换”的原则实行自主动态轮换，原则上不设轮换架空期，任何时间实物库存不得低于核定存储规模。

## （二）规范储备动用

在发生粮油市场供应紧张、价格波动较大和应急需要等情况时，为应急保供和稳定市场，应严格按照以下规定程序动用：

1. 动用权限。在需要动用社会责任储备时，由粮食和储备行政管理部门会同有关行政管理部门提出动用方案，报本级政府批准，并及时向上级粮食和储备行政管理部门报告。

2. 动用程序。粮食和储备行政管理部门根据批准的社会责任储备动用方案下达动用指令，并组织有关企业具体实施。任何单位和个人不得拒绝执行或擅自更改动用方案和指令。

3. 动用恢复。在市场恢复正常供应后，粮食和储备行政管理部门要督促指导企业及时恢复社会责任储备库存。

### （三）落实保障措施

1. 加强组织领导。各区县（市）要强化组织领导，明确部门职责分工，切实履行职能，加强协调配合，建立完善相关激励约束机制，推动本级粮食加工企业社会责任储备按时落实到位，切实增强粮食应急保障能力。

2. 强化政策支持。各区县（市）对承担社会责任储备的企业在粮食仓储设施建设、税收减免、搭建产销平台、信贷支持等方面给予政策支持，切实支持粮食加工企业发展，提高企业承担社会责任储备的能力。

3. 明确动用补偿。建立社会责任储备的企业因执行政府动用指令造成亏损的，按照“谁动用、谁补偿”的原则，由粮食和储备行政管理部门会同有关部门进行核实确认，经报本级政府批准后，由同级财政给予相应动用费用及价差补偿。

本意见自印发之日起施行。

附件：郑州市粮食加工企业社会责任储备承诺书

附件：

## 郑州市粮食加工企业社会责任储备承诺书

我公司（单位全称）\_\_\_\_\_ 自愿承担保障国家粮食安全  
的责任和义务，自愿接受所在地粮食和物资储备行政管理部门的  
监管，现承诺如下：

1. 任何时点承担的社会责任储备库存不低于\_\_\_\_\_吨，未经批  
准不得擅自动用或销售。

2. 对承担的社会责任储备仓储管理、质量管理等负主体责任。

3. 平时自主经营、自负盈亏，应急时不以任何理由拒绝执行  
或者擅自改变社会责任储备动用命令。

4. 自愿接受有关部门的全程监督检查，如违反国家法律法规  
及有关政策规定，愿承担一切责任并接受处罚。

企业（章）：

负责人：

2021 年 月 日